



Indledning

For at kunne forudse det fremtidige behov for kommunale ydelser, udarbejder Økonomisk Sekretariat hvert år en befolkningsprognose.

Med udgangspunkt i den eksisterende befolkning, foretages en lang række beregninger af fødsler, dødsfald, til- og fraflytninger samt ind- og udvandring. Disse beregninger bygger på en række historiske data fra Danmarks Statistik, og bruges som forudsætninger for den fremtidige udvikling.

Herudover indarbejdes forudsætninger om det forventede boligbyggeri. Der tages udgangspunkt i erfaringstal, således at forskellige boligtyper medfører forskellige vækst i befolkningen. Antallet af boliger i de enkelte år bygger på nogle skøn i forvaltningen, som er udtryk for det bedste bud på det givne tidspunkt. På kort sigt er forventningerne især baseret på politisk vedtagne lokalplaner og byggetilladelser mv. På det lange sigt bygger estimerne i højere grad på politiske tilkendegivelser af, hvor i kommunen der ønskes nybyggerier samt interessetilkendegivelser fra udviklere, dialog med ejendomsmæglere mv.

Resultaterne af prognosen har stor betydning for en række væsentlige områder – blandt andet reguleres dagtilbuds-, skole- og ældreområdernes driftsudgifter traditionelt direkte via årlige demografireguleringer. Men også bygningskapaciteten på de nævnte områder vurderes årligt, og da etablering af et nyt tilbud typisk tager 2-4 år, er det vigtigt tidligt at have troværdige tal for befolkningsudviklingen.

Forvaltningen har fra 2020 implementeret et nyt prognoseværktøj, som lettere vil kunne bruges til at simulere og vurdere konsekvenser af eksempelvis et nyt byggeri. Tanken er, at konsekvensen af nye (større) byggerier bliver beregnet og vurderet, så simuleringen af konsekvenserne kan indgå i sagsforelæggelsen og dermed kvalificere beslutningsgrundlaget i Økonomiudvalget. Selve befolkningsprognosen vil dog fortsat kun blive beregnet én gang årligt, og vil være udgangspunktet for demografiberegninger mv.

Kommuneplan, lokalplaner og byggerier

Befolkningsprognosen afspejler i høj grad politiske beslutninger; både på det langsigtede/strategiske område i form af kommuneplanen, og i det mere kortsigtede/taktiske område i form af lokalplaner.

Kommuneplanen er det overordnede plangrundlag, som vedtages én gang for hver byrådsperiode og som udstikker de overordnede rammer for kommunens fysiske udvikling de kommende 12 år. Der kan eksempelvis her angives nye områder til erhverv, til boliger eller til institutioner. Lokalplaner udarbejdes typisk for et mindre område og fastsætter bindende bestemmelser for dette område, eksempelvis i form af anvendelse, maksimal bebyggelsesgrad eller etagehøjde.

Når der foreligger en lokalplan, har en grundejer ret til at opføre byggeri på grunden, så længe det opfylder lokalplanens bestemmelser. Dette sker via en byggetilladelse.

Det er væsentligt at bemærke, at der ikke er knyttet en handlepligt til en lokalplan. Kommunen har derfor ikke indflydelse på, om og hvornår et lokalplanlagt byggeri opføres. Når der er givet en byggetilladelse til et givent byggeri, er denne gældende i 3 år. Begge disse forhold medvirker til en usikkerhed i den forventede boligudbygning på det korte sigt. Der vil derfor ofte være tale om tidsforskydninger i konkrete projekter i forhold til det forventede ibrugtagningstidspunkt.

Befolkningens bevægelser i 2019

Den 1. januar 2020 var der 69.262 borgere i kommunen – et fald i antallet af borgere på 419 fra 69.681 borgere den 1. januar 2019. Der blev født 800 børn i 2019 mod 833 i 2018. Der var en nettofraflytning på 513 personer og en nettoudvandring på 51 personer i 2019 og 641 døde. Hertil kommer en statistisk korrektion på -14.

Der var i prognosen for 2019 forudsat at blive bygget i alt 346 boliger, men der blev kun bygget ca. 177 nye boliger. De manglende boliger er primært på Søborg Møbelfabrik og i Tobaksbyen, hvor begge forventes at blive ibrugtaget i 2020.

Herudover var der i 2019 en særlig indsats på landsplan omkring 'oprydning' i cpr-registret, især vedrørende udlændinge som ikke længere opholdt sig i Danmark. Det skønnes, at dette har medført et fald i befolkningstallet på omkring 300 personer.

Mere væsentligt er det imidlertid, at der synes at være sket en ændring i til- og fraflytningsmønstret siden 2018. Indtil da havde der årligt været en befolkningstilvækst på 5-800 borgere om året. Men i 2018 var der en nettofraflytning på 265 personer, som i 2019 steg til 513 personer.

Prognosen for 2019-2034 tog udgangspunkt i gennemsnittet af de foregående 10 års befolkningstilvækst og resultatet blev, sammen med summen af lavere byggeri, oprydning i cpr og optimisk vurdering af flyttemønstret, at befolkningstallet faldt med 419 borgere mod prognosens forventede stigning på 1.346; en forskel på 1.765.

Befolkningsprognosen 2020-2035

Den nye befolkningsprognose er beregnet med COWI's prognoseværktøj, Demografix, og der er som vanligt indlagt en række forudsætninger omkring fertilitet, dødelighed, ind- og udvandring, flyttemønstre mv.

I modsætning til sidste års prognose er der dog sket ændrede vægtninger af de enkelte år, således at de senere år vejer mere end de tidligere. Den nye tendens med lavere tilflytning påvirker derfor prognosen på en måde, som medfører lavere vækst end tidligere. Sammen med et konkret boligscenarie for de næste 15 år, er befolkningsprognosen for 2020-2035 dermed udarbejdet.

Prognosen for 2020-2035 viser, at befolkningstallet stiger med 6.772 borgere frem til 2035, hvor der anslås 76.034 borgere i kommunen, jf. tabel 1. Det er 5.267 lavere end beregningen i sidste års prognose. Men der er stadigvæk en stigning i alle aldersgrupper, hvor det især er de

0-5 årige og de 85+ årige der stiger. Det er denne udvikling der lægges til grund for planlægningen på blandt andet skole- og dagtilbudsområdet.

Tabel 1. Befolkningsprognosen 2020-2035

	2020	2021	2022	2023	2024	2030	2035
0-5 årige	4.970	5.021	5.139	5.122	5.223	5.513	5.710
6-16 årige	9.622	9.673	9.714	9.757	9.872	10.35	10.323
17-24 årige	6.913	6.789	6.965	6.931	6.997	7.456	7.534
25-64 årige	36.082	36.112	36.389	36.341	36.668	37.412	38.073
65-84 årige	10.032	10.211	10.327	10.485	10.656	11.596	11.169
85+ årige	1.643	1.603	1.611	1.595	1.584	1.860	2.225
Total	69.262	69.409	70.231	71.000	71.162	73.872	76.034

Boligscenarier

Stigningen i befolkningstallet frem til år 2035 skyldes blandt andet, at der er lagt 2.810 nye boliger ind i prognosen over hele perioden. Det boligscenarie, der ligger til grund for modellen, er i store træk identisk med scenariet for sidste års prognose, jf. bilag 1.

Frem til og med 2022 forventes der etableret 812 boliger i forskellige områder af byen. Disse boliger vurderes alle som ret sikre, idet de er ved at blive bygget, der er givet byggetilladelse el. lign. Der er taget højde for disse byggerier i beregningerne af behovet for kapacitet i Dagtilbudsstrategi 1 og 2.

I perioden 2023-2026 er der i boligscenariet forudsat samlet 1.148 boliger. I forhold til boligerne de kommende tre år, er disse usikre. Typisk har der været dialog med en developer el. lign., men der er endnu ikke udarbejdet lokalplan.

Fra 2027-2035 er indlagt 850 boliger, primært i Bagsværd Bypark. Disse boliger, og især det præcise etableringstidspunkt, er meget usikre. Men der er dog en helhedsplan for området, og derfor er de medtaget i scenariet.

Udviklingen i befolkningen

Prognosen viser, at stigningen i 0-5 årige ikke er så markant de første år, se tabel 2. Først efter 2023 ses en markant stigning i antallet af små børn. Denne udvikling ligger på kort sigt til grund for den planlagte kapacitetsudvidelse på dagtilbudsområdet. Udviklingen skal nøje overvåges, idet den nuværende prognose forventer færre antal 0-5 årige end hidtil, jf. også tabel 7.

Tabel 2. Befolkningsprognosen 2020-2035, antal 0-5 årige

	2020	2021	2022	2023	2024	2030	2035
Total	4.969	5.021	5.139	5.122	5.223	5.513	5.710

Stigningen for skoleområdet generelt – dvs. de 6-16 årige i tabel 3 – viser, at elevgrundlaget stiger jævnt i hele perioden, men giver i henhold til skoleprognosen ikke anledning til problemer med den samlede kapacitet på skolerne.

Tabel 3. Befolkningsprognosen 2019-2034, antal 6-16 år

	2020	2021	2022	2023	2024	2030	2035
Total	9.621	9.673	9.714	9.757	9.872	10.035	10.323

Prognosen viser videre, at antallet af 6-årige (dvs. skolestartere) falder frem til 2022. Fra 2024 viser prognosen flere 6-årige, jf. tabel 4.

Tabel 4. Befolkningsprognosen 2019-2034, antal 6-årige

	2020	2021	2022	2023	2024	2030	2035
Total	864	817	808	894	865	922	952

De ældre (65-84 årige) har ligesom i de tidligere prognoser en relativ kraftig stigning på 100-200 personer i det meste af perioden, jf. tabel 5. Efter 2032 sker der dog et fald i stigningstakten til under 100 flere pr. år.

Tabel 5. Befolkningsprognosen 2019-2034, antal 65-84-årige

	2020	2021	2022	2023	2024	2030	2035
Total	10.032	10.211	10.327	10.485	10.656	11.596	12.169

Antallet af gamle (85+ årige) er stort set uændret frem til omkring 2027, hvorefter der sker en stigning med 50-100 personer pr. år, jf. tabel 6.

Tabel 6. Befolkningsprognosen 2019-2034, antal 85+-årige

	2020	2021	2022	2023	2024	2030	2035
Total	1.643	1.603	1.611	1.595	1.584	1.860	2.225

Forskelle til sidste år prognose

I forhold til prognosen for sidste år er udgangspunktet i 2020 1.765 borgere lavere. Som det fremgår af tabel 7 nedenfor, medfører den nye prognose på meget kort sigt markant færre borgere i alle aldersgrupper. På længere sigt afviger den nye prognose også markant fra sidste års prognose i alle aldersgrupper. I den kommende tid analyseres udviklingen i byens områder, aldersgrupper og hustande for at komme de bagvedliggende forklaringer på udviklingen nærmere.

Tabel 7. Differencer til 2020-prognosen, aldersgrupper

Aldersgrupper	2020	2021	2022	2023	2024	2030	2035
0 - 5	-215	-424	-579	-770	-962	-1.489	-1.130
6 - 16	-44	-103	-57	-41	-31	-671	-116
17 - 24	-345	-431	-129	-182	-96	224	505
25 - 64	-1.039	-1.720	-1.934	-2.320	-2.588	-2.670	-2.298
65 - 84	-110	-195	-209	-249	-271	-480	-656
85 - 110	-3	-26	-26	-34	-46	-1	-71
Total	-1.765	-2.899	-2.933	-3.596	-3.995	-5.086	-5.267

Økonomiske konsekvenser

Der arbejdes i forvaltningen på at beregne de demografiske konsekvenser af den ændrede befolkningsprognose. På driftsområdet vurderes, at være konsekvenser på alle de tre store demografisk regulerede områder (dagtilbud, skole og ældre) i form af negative korrektioner, men der forventes tilsvarende faldende indtægter fra skatter og udligning.

På anlægsområdet vil det især være dagtilbudsområdet, hvor der kan være behov for en langsommere udbygningstakt end tidligere skønnet. En betydelig del af de nuværende ombygninger handler dog om at erstatte små og utidssvarende tilbud med større og mere moderne byggerier.

Sammenfatning

Befolkningsprognosen for 2021-2035 forudsiger en stigende befolkningsudvikling de kommende 15 år. I forhold til de seneste års prognoser forventes væksten imidlertid at blive noget lavere, således at det samlede befolkningstal sidst i perioden forventes at blive ca. 76.000 mod tidligere skønnet omkring 81.000. At der fortsat skønnes et voksende befolkningstal hænger primært sammen med en forventning om byggeri af ca. 2.800 boliger i perioden. Tidligere prognoser har herudover skønnet en generel tilflytning til kommunen. Denne tendens synes at have vendt de seneste år, og den nye prognose har indarbejdet dette.

Konsekvenserne af de lavere skøn er, at der ikke vil blive de samme fysiske kapacitetsudfordringer på dagtilbuds- og skoleområderne, som de tidligere prognoser indikerede. De ændrede flyttemønstre har således store konsekvenser for forventningerne, men det er for tidligt at ændre på tilpasningerne i kapaciteten før vi ved med sikkerhed om udviklingen fortsætter. Der vil blive tale om faldende indtægter fra skatter og udligning, men dette vil forventligt blive opvejet af tilsvarende lavere demografiske udgifter.

Bilag 1: Udbygningsscenarie befolkningsprognose 2019-2034

Af nedenstående oversigt fremgår hvilke boligbyggerier, der indgår i befolkningsprognose 2019-2034. Hvert projekt er i tabellen markeret med en farve, som markerer hvilket stadie scenariet befinder sig på og hvilken usikkerhed estimatet er forbundet med.

Grøn betyder, at byggeriet er igangsat, at der er givet byggetilladelse, eller at der er udarbejdet lokalplan og en forventning om, at der anmodes om byggetilladelse i perioden. Der kan være en lille usikkerhed typisk på årstal i forhold til, hvornår grundejer vælger at udnytte en byggetilladelse eller lokalplanlagt byggeret.

Gul betyder, at projektet indgår i prognosen på baggrund af politisk vedtagne kommuneplanrammer, helhedsplaner el.lign. Det kan være projekter, hvor en lokalplan er under udarbejdelse, eller hvor lokalplanen indeholder forudsætninger, som giver en vis usikkerhed, jf. projekt 3 i nedenstående. Årstal, samt antal og type boliger skal derfor tages med forbehold.

Rød betyder, at projektet er udtryk for forvaltningens estimat over den potentielle udbygning på tidspunktet for udarbejdelse af boligbyggeprogrammet. Estimatet er typisk udtryk for henvendelser fra projektudviklere sammenholdt med de politiske signaler, der er sendt i politikker og strategier for området. Der er således ikke truffet politisk beslutning om udbygningen, og projekter forudsætter typisk udarbejdelse af en lokalplan, opkøb af grunde, sikring af finansiering el. lign. Årstal, samt antal og type boliger skal derfor tages med store forbehold.

Nr.	Sted	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt
1	Bagsværd Bypar, lp 220 etape 2					34	33	33									100
2	Bagsværd Bypark etape 3-6						100	150	150	150	150	150	100	50			1000
3	Ringbo						100	100	100								300
4	Skoleparken		36														36
5	Buddinge Hovedgade 109		8														8
6	Tobaksbyen (almene)			42													42
7	Tobaksbyen		135	80													215
8	Gyngemose Parkvej 80, 1 etape		238														238
9	Gyngemose Parkvej 80, 2 etape					112											112
10	Søborg Møbel	135															135
11	Mørkhøj bygade				230	120											350
12	Høje Søborg II		12														12
13	Søborg Hovedg. 140	18															18
14	Søborg Hovedg. 114-120		25	30													55
15	Søborg Hovedg. 56-58		20														20
16	Gladsaxevej 22	18															18
17	Buddinge Hovedgade 169	6															6
18	Abelsvej 28		9														9
19	Fremtidsvej						50										50
20	Vibevænget (almen familie)				16												16
21	Bagsværd Hovedgade 99-107				70												70
	I alt	177	483	152	428	154	283	283	250	150	150	150	100	50	0	0	2810

Projekter:

1. Bagsværd Bypark etape 2 forventes at bestå af ca. 100 større lejligheder, jf. Lokalplan 220. Afventer dog afvikling af støjkilde i området
2. Bagsværd Bypark etape 3. Der er taget udgangspunkt i 1250 boliger i Bagsværd Bypark i alt, jf. beslutning i ØU 07.01.2020. Der skal udarbejdes lokalplan m.v.
3. Pt. ikke planlagt, helhedsplan forventes færdig i forår 2020, endnu ikke politisk vedtaget, rækkehusandel
4. I forbindelse med renoveringen af Skoleparken etableres yderligere 36 tæt/lav boliger, jf. Lokalplan 251
5. På Buddinge Hovedgade 109 forventes etableret 8 mindre rækkehuse, jf. Lokalplan 173
6. I Tobaksbyen forventes etableret 42 almene rækkehuse, jf. Lokalplan 245
7. I Tobaksbyen forventes etableret 215 etageboliger, jf. Lokalplan 245
8. På Gyngemose Parkvej 80 er der ifølge Lokalplan 176 en restrummelighed, der forventes etableret som 155 studieboliger og 83 etageboliger
9. På Gyngemose Parkvej 80 er der ifølge Lokalplan 176 en restrummelighed, der forventes etableret som 32 rækkehuse og 80 etageboliger
10. På den tidligere Søborg Møbelfabriks grund er etageboliger under opførelse, jf. Lokalplan 241. De sidste forventes indflyttet 2020
11. Lokalplanproces er netop i gangsat. Foreløbigt skøn er på ca. 350 boliger i alt
12. På Søborg Parkalle etableres 12 almene rækkehuse, jf. Lokalplan 254
13. På Søborg Hovedgade 140 er 18 etageboliger under etablering, jf. Lokalplan 195
14. På Søborg Hovedgade 114-120 (tidligere posthus) er forudsat etableret 55 etageboliger, jf. Lokalplan 243
15. På Søborg Hovedgade 56-58 etableres 20 lejligheder, jf. Lokalplan 86, der forventes indflytning i 2020-2021
16. På Gladsaxevej 22 er 18 nye lejligheder under etablering, jf. Lokalplan 188
17. På Buddinge Hovedgade 169 er 6 boliger under etablering, jf. Lokalplan 65
18. På Abelsvej 28 forventes 9 nye almene rækkehuse, jf. Lokalplan 262
19. Byrådet har besluttet at nyt boligkompleks skal være et generationshus for unge og seniorer
20. Der er taget udgangspunkt i et ønske fra boligselskabet om tæt-lav familieboliger, men det er stadig i en afklarende fase og ikke politiske besluttet endnu. Det er udtryk for et max antal
21. Der er taget udgangspunkt i et ønske fra udvikler og helhedsplanen for Bagsværd Bymidte. Etageboliger, men ikke politisk besluttet endnu, antal usikkert